COMUNE DI PRAY

PROVINCIA DI BIELLA
VIA ROMA 21 - 13867 PRAY
TEL. 015 / 767035 - 767283

DETERMINAZIONE

N. 265 DEL 09/11/2020

SERVIZIO: SEGRETERIA

RESPONSABILE: GARAVAGLIA DOTT. TIZIANO

OGGETTO: RINEGOZIAZIONE CONTRATTO DI CONCESSIONE PER LA GESTIONE DELL'ACCERTAMENTO E DELLA RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista la determinazione n.278 del 9/12/2019 con cui è stata affidata la gestione in concessione delle entrate in oggetto;

Vista l'istanza presentata a mezzo pec in data 27/07/2020 dalla concessionaria Step srl, con sede legale in Sorso ed avente ad oggetto "Crisi economica. Riattivazione procedure di accertamento e riscossione delle entrate comunali. Richiesta rinegoziazione contratto.

Considerate e condivise le motivazioni richiamate, che si riassumono nella necessità di revisione delle condizioni contrattuali a causa degli effetti prodotti dalla crisi economica e dai provvedimenti emanati in materia, quali:

- Interruzione dei flussi di cassa da marzo a settembre;
- Stima dei minori introiti 2020 e seguenti nella misura minima del 35%;
- Prevedibili chiusure di attività e cessazioni degli oggetti imponibili con sensibile riduzione del valore della banca dati imponibile;
- Emissione degli atti in forte ritardo rispetto alla programmazione con prevedibile incasso delle competenze fatturate non prima del 2021;
- Introduzione di agevolazioni ed esenzioni che diminuiranno l'andamento storico degli incassi;
- Soppressione di tutte le attività fieristiche, festeggiamenti, sagre e manifestazioni in generale;
- Annullamento delle campagne affissioni;
- Azzeramento delle entrate per oggetti di imposta temporanei;
- Rimborsi alle attività mercatali e affissionali;
- Mancati introiti dalle attività di monitoraggio del territorio (omesse dichiarazioni);
- Diminuzione tariffe (se intervenuta) 2019 e 2020;
- Negativa congiuntura economica attuale con ripresa quantomai complicata ed assolutamente differita;
- Soglia percentuale dei contribuenti paganti che si ridurrà drasticamente ad ogni singola fase di riscossione;
- Mancato adeguamento della revisione periodica del prezzo (norma imperativa disciplinata dall'art.6, comma 4, della L. 537/1993), come da numerose pronunce da ultima sentenza Consiglio di Stato del 6/5/2020, n.2860
- Mantenimento dei servizi essenziali anche durante il periodo di lock-down;
- Spese fisse generali di gestione mantenute (affissatori, agenzie, consulenti, affitti, veicoli, assicurazioni, polizze contrattuali, utenze, abbonamenti, software, hardware, start-up ecc.);
- Spese di affissioni ed urgenze, che anche in assenza delle stesse, non sono più coperte dalle altre entrate;

- Surplus di attività che non generano fatturato, quali quelle amministrative per rimborsi, gestione di dilazioni, rateazioni, contestazioni, incremento attività per adeguamento banche dati a seguito cessazioni, subenti, fallimenti ecc.;
- Attività relativa alla fase coattiva che subirà un evidente aumento dell'impegno a garantire il funzionamento della stessa;
- Maggiori ed ingenti oneri per le fasi di contenzioso, che saranno in forte aumento.
- Aumento di Step Srl delle esposizioni nei confronti degli istituti di credito, con impegni finanziari atti al superamento della crisi, il cui rovescio della medaglia si riassume con l'aumento sensibile dei costi e dei rischi;

Considerato che la pandemia mondiale ha dato vita ad una emergenza sanitaria ed economica senza precedenti nella storia recente;

Considerato che i dati relativi ai componenti negativi di gestione e di incasso derivano da fattori endogeni fin troppo evidenti e completamente estranei alla volontà ed al rischio d'impresa assunto da Step;

Appurato che il Codice Civile, regolando i rapporti negoziali, esonera da ogni responsabilità il debitore eventualmente inadempiente per cause di forza maggiore ed impossibilità sopravvenuta a garantire le prestazioni per cause imprevedibili e straordinarie a lui non imputabili;

Rilevato che, pur a fronte dell'impossibilità sopravvenuta, Step ha comunque garantito i servizi essenziali ed onorato, sino ad ora, gli impegni economici contrattuali, pur non essendone più vincolata;

Considerando che l'impossibilità sopravvenuta, rispetto all'ordinaria gestione, assume i caratteri della temporaneità, seppur prolungata, e non della definitività, la rinegoziazione del contratto è l'unica strada perseguibile sia per dare al servizio pubblico quella continuità oggi ancor più necessaria al fine di assicurare, da un lato, la ripresa delle attività sia, dall'altro, per evitare contenziosi con prevedibili strascichi legali ed amministrativi negativi;

Ritenuto che il mutato quadro socio-economico generale e dei singoli operatori economici e delle famiglie, causato dall'emergenza sanitaria e dalle conseguenti misure di contrasto alla sua diffusione si inquadra tra gli eventi di forza maggiore ai quali l'ordinamento giuridico riconosce valenza di impedimento oggettivo all'ordinario adempimento delle obbligazioni e che tale mutato quadro ha alterato in modo definitivo l'originario sinallagma contrattuale giustificando, in modo inconfutabile, le opportune misure tese ad adeguare e riequilibrare il vigente assetto contrattuale, anche in virtù del principio di solidarietà Costituzionalmente garantito;

Considerato che le condizioni economiche del contratto in essere non vengono modificate per quanto riguarda il canone concessorio che annualmente viene introitato dal Comune;

Preso atto che eventuali modifiche normative che dovessero in futuro incidere sul contenuto della concessione dovranno comunque essere ridiscusse;

DETERMINA

DI DICHIARARE la premessa narrativa parte integrante, sostanziale e condivisa del presente atto;

DI PROCEDERE alla revisione delle condizioni contrattuali, dopo aver attentamente valutato la proposta, ritenuta idonea, nei termini che seguono:

- Contratto ICP/DPA
- Prolungamento della scadenza contrattuale a tutto il 31.12.2023;
- Conferma delle condizioni contrattuali;

DI TRASMETTERE a mezzo pec step.codroipo@pec.it copia della presente determinazione al gestore del servizio, STEP S.r.l., in qualità di concessionario e gestore del servizio di accertamento e riscossione delle predette entrate.

Il Resp. del servizio
Segretario Comunale
Dr. Tiziano Garavaglia

PARERI ALLEGATI ALLA DETERMINAZIONE N. 265 IN DATA 09/11/2020
DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

(Regolamento sui controlli interni approvato con delib. C.C. n. 01 del 23/01/2013, in riferimento agli artt. 147 e seguenti del D.Lgs. 267/2000)

CONTROLLO PREVENTIVO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto Garavaglia Tiziano, in qualità di Responsabile del Servizio Segreteria, Anagrafe, Tributi e Polizia Municipale esprime, sulla proposta del presente atto, parere favorevole di regolarità tecnica attestante la legittimità, la regolarità e la correttezza amministrativa.

Data _____ Firma _____

La sottoscritta Velatta Mirella, in qualità di Responsabile del Servizio AMMINISTRATIVO esprime, sulla proposta del presente atto, parere favorevole di regolarità tecnica attestante la legittimità, la regolarità e la correttezza amministrativa.

Data _____ Firma _____

Il sottoscritto Garavaglia Tiziano, in qualità di Responsabile del Servizio Personale, esprime, sulla proposta del presente atto, parere favorevole di regolarità tecnica attestante la legittimità, la regolarità e la correttezza amministrativa.

Data _____ Firma _____

CONTROLLO PREVENTIVO DI REGOLARITA' CONTABILE

La sottoscritta Fusaro Patrizia, in qualità di Responsabile del Servizio Finanziario, esprime, sulla proposta del presente atto, parere favorevole di regolarità contabile, attestandone la copertura finanziaria.

Data _____ Firma _____