

COMUNE DI PRAY (BI)

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2021 - 2023
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Vito Continella

COMUNE DI PRAY (BI)
Protocollo n. <u>4214</u>
23 NOV 2020
Cat..... Cl..... Fasc.....

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale del 21 novembre 2020

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di PRAY, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Caluso lì, 21 novembre 2020

firmato digitalmente

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott. Vito Continella

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Dott. Vito Continella revisore del Comune di PRAY

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione, rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011;
 - che ha ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla Giunta comunale in data 19/11/2020 con delibera n.73 completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visto il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 18.11.2020 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di PRAY registra una popolazione al 01.01.2020, di n. 2102 abitanti.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente:

- ha provveduto ad assumere la deliberazione consiliare n. 16 del 20/07/2020 avente per oggetto: *"ARTICOLI 175 e 193 DEL D.LGS. 18 agosto 2000 N. 267 – VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO GENERALE E CONTROLLO DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO – BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022"*.

- non ha gestito in esercizio provvisorio.

Al bilancio di previsione sono stati allegati i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, compresi il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e la nota integrativa.

Con deliberazione C.C. n. 22 del 29.09.2020 ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2021/2023 in forma semplificata.

Con deliberazione G.C. n. 72 del 19.11.2020 ha approvato la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023 semplificato.

In riferimento alla leva fiscale, l'Ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018 (legge di bilancio 2019).

L'Ente non si è avvalso della possibilità di rinegoziare i mutui della Cassa Depositi e Prestiti trasferiti al Ministero dell'Economia e delle finanze in attuazione dell'art. 5, commi 1 e 3 del d.l. n. 269/2003, convertito con modificazioni dalla l. n. 326/2003, prevista dall'art. 1, comma 961 della legge di bilancio 2019.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 12 dell'11.5.2020 il rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come da relazione dell'organo di revisione formulata con verbale in data 17 aprile 2020, si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- l'ente non è in dissesto e non ha debiti fuori bilancio;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- l'Ente ha conseguito un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi 820 e 821 del citato articolo 1 della L. 145/2018 in applicazione di quanto previsto dalla Circolare MEF RGS n° 3/2019 del 14 febbraio 2019.
- dal prospetto della verifica degli equilibri, unito al rendiconto di gestione (allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal DM 1.08.2019), emergono i seguenti dati:
 - W1 (Risultato di competenza): € 382.107,67
 - W2* (equilibrio di bilancio): € 344.973,22
 - W3* (equilibrio complessivo): € 203.487,83
 - è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo (€ 338.792,90);

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un avanzo di Euro 548.599,82, di cui parte accantonata € 176.541,14 (di cui Fondo crediti di dubbia esigibilità € 101.795,94 e altri accantonamenti 74.745,20, di cui € 759,15 fondo indennità di fine mandato, € 5.000,00 per gli aumenti contrattuali del personale dipendente, € 6.986,05 per estinzione anticipata mutui, € 62.000,00 per bonifica discarica e ricapitalizzazione), parte vincolata € 33.265,78 (di cui vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili 0,00, vincoli derivanti da trasferimenti 33.265,78 di cui € 6.066,48 per "legge 448/98 fornitura gratuita libri di testo per gli alunni della scuola secondaria di primo grado anni scolastici 2017/2018 e 2018/2019 e € 27.199,30 per "assunzione impegno di spesa per trasferimento risorse ministeriali all'asilo nido del sole di Pray - piano d'azione annualità 2018"), parte destinata agli investimenti 0, parte disponibile € 338.792,90, come risulta dal relativo prospetto dimostrativo.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:
 Fondo cassa al 31.12.2017 € 728.283,21
 Fondo cassa al 31.12.2018 € 653.757,28
 Fondo cassa al 31.12.2019 € 468.350,23

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale da garantire il rispetto:
 - degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL;

- del saldo di competenza d'esercizio non negativo, ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Il sistema contabile adottato dall'ente (nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione) utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI				PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		
				PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			previsioni di competenza	21.660,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			previsioni di competenza	115.434,11	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di Amministrazione			previsioni di competenza	361.786,30	0,00	0,00
- di cui avanzo utilizzato anticipatamente			previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00
- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità			previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00
Fondo di Cassa all'1/1/2021			previsioni di cassa	468.350,23	300.000,00	
10000	TITOLO 1 : Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	953.599,31	previsione di competenza	1.436.934,66	1.389.859,76	1.369.980,00
			previsione di cassa	1.897.744,41	2.343.459,07	1.369.980,00
30000	TITOLO 2 : Trasferimenti correnti	0,00	previsione di competenza	172.522,74	35.800,00	30.800,00
			previsione di cassa	172.522,74	35.800,00	30.800,00
30000	TITOLO 3 : Entrate extratributarie	68.939,43	previsione di competenza	355.303,93	339.187,34	328.700,00
			previsione di cassa	427.258,45	408.126,77	328.700,00
40000	TITOLO 4 : Entrate in conto capitale	450.892,40	previsione di competenza	2.049.603,53	1.201.000,00	51.000,00
			previsione di cassa	2.221.932,26	1.651.892,40	51.000,00
50000	TITOLO 5 : Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00	0,00
60000	TITOLO 6 : Accensione prestiti	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00	0,00
70000	TITOLO 7 : Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza	782.941,66	804.841,78	0,00
			previsione di cassa	782.941,66	804.841,78	0,00
90000	TITOLO 9 : Entrate per conto terzi e partite di giro	84.439,41	previsione di competenza	641.424,00	630.500,00	630.500,00
			previsione di cassa	659.105,77	714.939,41	630.500,00
TOTALE TITOLI		1.557.870,55	previsione di competenza	5.438.730,52	4.401.188,88	2.410.980,00
			previsione di cassa	6.161.505,29	5.959.059,43	2.410.980,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		1.557.870,55	previsione di competenza	5.937.610,93	4.401.188,88	2.410.980,00
			previsione di cassa	6.629.855,52	6.259.059,43	2.410.980,00

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESENTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI	PREVISIONI	PREVISIONI
					ANNO 2021	DELL'ANNO 2022	DELL'ANNO 2023
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE				0,00	0,00	0,00	0,00
DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO				0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	Spese correnti	500.864,78	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.929.907,11 0,00 (0,00) 2.097.438,60	1.664.007,10 0,00 0,00 2.163.667,27	1.643.290,00 0,00 (0,00)	1.639.380,00 0,00 (0,00)
TITOLO 2	Spese in conto capitale	801.826,28	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	2.493.558,16 0,00 (0,00) 2.760.137,81	1.201.000,00 0,00 0,00 2.002.826,28	51.000,00 0,00 (0,00)	51.000,00 0,00 (0,00)
TITOLO 3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 0,00 (0,00) 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 (0,00)	0,00 0,00 (0,00)
TITOLO 4	Rimborso Prestiti	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	89.780,00 0,00 (0,00) 89.780,00	100.840,00 0,00 0,00 100.840,00	86.190,00 0,00 (0,00)	90.100,00 0,00 (0,00)
TITOLO 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da Istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	782.941,66 0,00 (0,00) 782.941,66	804.841,78 0,00 0,00 804.841,78	0,00 0,00 (0,00)	0,00 0,00 (0,00)
TITOLO 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	94.370,03	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	641.424,00 0,00 (0,00) 675.760,40	630.500,00 0,00 0,00 724.870,03	630.500,00 0,00 (0,00)	630.500,00 0,00 (0,00)
TOTALE TITOLI		1.397.061,09	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	5.937.610,93 0,00 0,00 6.406.058,47	4.401.188,88 0,00 0,00 5.797.045,36	2.410.980,00 0,00 0,00	2.410.980,00 0,00 0,00
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		1.397.061,09	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	5.937.610,93 0,00 0,00 6.406.058,47	4.401.188,88 0,00 0,00 5.797.045,36	2.410.980,00 0,00 0,00	2.410.980,00 0,00 0,00

Le previsioni di competenza rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati, anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV) iscritto nell'entrata

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2020 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate a.....	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	21.660,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
entrata in conto capitale	115.434,11
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00

Previsioni di cassa

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

La previsione di cassa relativa all'entrata tiene conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

La previsione di cassa spesa tiene in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV").

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		300.000,00		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	1.754.847,10 0,00	1.729.480,00 0,00	1.729.480,00 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	1.664.007,10 0,00 43.100,08	1.643.290,00 0,00 23.220,32	1.639.380,00 0,00 23.220,32
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	100.840,00 0,00 0,00	86.100,00 0,00 0,00	90.100,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		0,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 5, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00 0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinata a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		O=G+H+I-L+M	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	1.201.000,00	51.000,00	51.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	1.201.000,00 0,00	51.000,00 0,00	51.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		Z = P+Q+R-C+I-S1-S2-T+L-M-U-V+E	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE		W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y	0,00	0,00
Saldo corrente al fine della copertura degli investimenti pluriennali:				
Equilibrio di parte corrente (O)			0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità		(-)	0,00	
Equilibrio di parte corrente al fine della copertura degli investimenti pluriennali			0,00	0,00

Utilizzo proventi alienazioni

Nessuna previsione

Risorse derivanti da rinegoziazione risorse mutui

Nessuna previsione

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste, nella parte corrente, le seguenti entrate e non ricorrenti:

Nelle entrate dei primi tre titoli:

Rimborsi in entrata personale convenzione servizio polizia municipale)	€ 10.000,00	per solo il 2021 (rimborso da comuni spesa)
--	-------------	---

Nel titolo I della spesa

Redditi da lavoro dipendente al personale per consultazioni popolari)	€ 4.200,00	per solo il 2021 (straordinario ed oneri previdenziali)
---	------------	---

Acquisto di beni e servizi per consultazioni elettorali)	€ 4.600,00	per solo il 2021 (acquisto di beni e altre spese)
--	------------	---

Trasferimenti correnti Montana per concorso agente polizia municipale)	€ 3.000,00	per solo il 2021 (trasferimento ad Unione)
--	------------	--

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione è redatta in base ai disposti del comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e del punto 9.11.1 del principio 4/1.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI***Verifica della coerenza interna***

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2022-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione 2021/2023 e con gli atti di programmazione di settore.

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023, è stato predisposto dalla Giunta, tenuto conto dello schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti previsti dal principio 4/1.

La Giunta Comunale ha approvato la "Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023" con deliberazione n. 72 del 19.11.2020, disponendo la trasmissione al Consiglio Comunale del detto documento per la conseguente approvazione.

Sul DUP 2021/203 l'organo di revisione ha espresso parere favorevole con verbale del 19.11.2020, attestandone la coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001.

Dimostrazione del rispetto della capacità assunzionale

- il valore medio di riferimento del triennio 2011/2013 da rispettare ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014, è pari a € 541.007,17

ANNO 2011	ANNO 2012	ANNO 2013	VALORE MEDIO TRIENNIO
€ 562.635,90	€ 546.622,18	€ 513.763,42	€ 541.007,17;

- la spesa per il personale in ciascuno degli anni 2021, 2022 e 2023 è inferiore al detto valore medio del triennio 2011/2013, come emerge dagli appositi prospetti A) e B) allegati al DUP 2021/2023;

- la capacità assunzionale dell'ente viene così determinata:

Valore soglia (ex tabella 1 DM 17/3/2020) 27,60% (abitanti da 2.000 a 2.999)

Le grandezze per la determinazione di valore soglia sono le seguenti:

a) spesa del personale: impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 D.Lgs. 267/2000, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed **al netto dell'IRAP**, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;

b) entrate correnti: media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di

dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.

La circolare attuativa del 13/05/2020 precisa che per «entrate correnti» si intende la media degli accertamenti di competenza riferiti ai primi tre titoli delle entrate, relativi agli ultimi tre rendiconti approvati, considerati al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata, da intendersi rispetto alle tre annualità che concorrono alla media; deve essere, altresì, evidenziato che il FCDE è quello stanziato nel bilancio di previsione, eventualmente assestato, con riferimento alla parte corrente del bilancio stesso.

Nel caso dei comuni che hanno optato per l'applicazione della tariffa rifiuti corrispettiva e hanno in conseguenza attribuito al gestore l'entrata da Tari corrispettiva e la relativa spesa, la predetta entrata da Tari va contabilizzata tra le entrate correnti, al netto del FCDE di parte corrente, ai fini della determinazione del valore soglia.

Media entrate accertate 2017, 2018 e 2019 (come risulta dai rispettivi consuntivi) € 1.940.783,98

FCDE 2019 (come da bilancio assestato 2019) € 189.211,80

Media entrate correnti accertate nel triennio, al netto del FCDE 2019 (ex art. 2 comma 1 lett. b) D.M. 17.3.2020), € 1.751.572,18

- dividendo € 421.923,87 (spesa personale impegnata nel 2019, al netto dell'IRAP, come previsto dal DM) per € 1.751.572,18 (media delle entrate correnti accertate nel triennio 2017, 2018 e 2019, al netto del FCDE 2019) si ottiene la percentuale soglia del 24,08% del Comune di Pray, che è perciò ente virtuoso (24,08% < 27,60%);

- moltiplicando € 1.751.572,18 (media delle entrate correnti accertate nel triennio 2017, 2018 e 2019, al netto del FCDE 2019) x 27,60% (valore soglia ex DM 17.3.2020) si ottiene la massima spesa consentita per il personale, che è pari ad € 483.433,92;

- la spesa di personale impegnata nel 2019 (€ 421.923,87), al netto dell'IRAP, può essere incrementata, in ciascuno degli anni 2021, 2022 e 2023, di € 61.510,05 (€ 483.433,92 - € 421.923,87);

- l'ente, tuttavia, intende utilizzare solo in parte la capacità assunzionale, procedendo nel corso del 2021 alle seguenti assunzioni:

N. 1 cantoniere in cat. B1 (in sostituzione di personale collocato a riposo dal 01/06/2019) tramite chiamata diretta dal Centro per l'Impiego di Biella, la cui procedura è già stata eseguita nel mese di Ottobre 2020 e quindi l'assunzione avrà decorrenza dal 01/01/2021;

N. 1 Agente di Polizia Municipale in cat. C1 (a seguito dimissioni volontarie dal 25/08/2020) tramite attingimento dalla graduatoria concorsuale che verrà espletata dall'Unione dei Comuni del Biellese Orientale entro il primo semestre 2021;

N. 1 Istruttore Direttivo in cat. D1 per Ufficio Tributi (a seguito cessazione personale in cat. B6 che verrà collocato a riposto da 01/08/2021) attraverso attingimento graduatoria concorsuale espletata dalla Provincia di Biella o dall'Unione dei Comuni del Biellese Orientale e con decorrenza 01/09/2021;

- la scelta dell'Amministrazione Comunale di sostituire la cat. B con la cat. D nasce dall'esigenza di potenziare l'attuale Ufficio Tributi nonché l'Ufficio Finanziario tramite affiancamento al personale già presente nell'Ufficio Finanziario;

- i presupposti di legittimità per l'assunzione del detto personale sono:

- piano triennale dei fabbisogni del personale;
- ricognizione annuale delle eccedenze di personale e situazioni di soprannumero;

- adozione piani triennali azioni positive;
 - adozione del piano della performance/PEG
 - rispetto vincoli in materia di spesa di personale (art. 1, comma 557 e 562 della L. 296/2006);
 - rispetto dei termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato;
 - adempimenti BDAP;
 - certificazione dei crediti PCC;
 - assenza deficitarietà, dissesto e predissesto
- per gli anni 2022 e 2023 non sono previste ulteriori assunzioni;
- **la spesa complessiva di personale (al netto dell'IRAP), comprensiva degli oneri derivanti dalle dette assunzioni, è pari ad € 466.617,27 per il 2021 e ad € 464.234,63 per il 2022 e per il 2023**, come emerge dagli allegati prospetti A) e B), in cui è riportata anche la **pianta organica** dell'ente, rimodulata in base ai fabbisogni programmati;
- **la detta spesa (di € 466.617,27 per il 2021 e di € 464.234,63 per il 2022 e per il 2023) è altresì contenuta entro la percentuale massima consentita dall'art. 5 del DM 17.3.2020 per fascia comune (+ 25% per il 2021, + 28% per il 2022 e + 29% per il 2023 rispetto alla spesa del personale - al netto dell'IRAP - registrata nel 2018 - che era pari ad € 402.770,57);**
- Il piano triennale del fabbisogno di personale 2021/2023 (come attestato nel DUP 2021/2023) rispetta:
- 1) le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA – come definite dal Ministro della pubblica amministrazione;
 - 2) il limite di cui all'art. 1, comma 557 quater della L. 296/2006, come modificato dall'art. 3, comma 5 bis del D.L. 90/2014, per ciascuno degli anni 2021, 2022 e 2023 (ancorchè la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 del DM 17.3.2020 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della L. 296/2006);
 - 3) le capacità assunzionali a tempo indeterminato nel triennio 2021/2023, in base a quanto previsto dall'art. 33 del DL 34/2019, dal DM 17.3.2020 e dalla circolare sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del Decreto-legge n. 34/2019 in materia di assunzioni di personale, come sopra dimostrato.
 - 4) l'equilibrio pluriennale del bilancio (come si evince dall'unito prospetto C), conforme all'allegato n. 9 – bilancio di previsione), asseverato dall'organo di revisione con parere in data 19.11.2020.
- Nei prospetti allegati al DUP **è riportata, altresì, la pianta organica dell'ente, rimodulata in base ai fabbisogni programmati.**

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Negativo

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI
ANNO 2021-2023**

ENTRATE**A) ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, si evidenzia quanto segue.

Imposte, tasse e proventi assimilati**Addizionale Comunale all'Irpef**

Si è reso necessario rivedere l'accertamento di tale entrata, al fine di renderlo conforme alla nuova modalità di contabilizzazione, tenendo altresì conto dell'emergenza sanitaria COVID-19 in corso.

Il gettito previsto è pari a:

€ 240.000,00 per il 2021

€ 240.000,00 per il 2022

€ 240.000,00 per il 2023

Il gettito previsto è stimato sulla base di dati forniti dal M.E.F.

Dall'anno 2015, l'aliquota è dello 0,8%

Nuova IMU

Con deliberazione del Consiglio Comunale n.17 in data 20/07/2020 è stato approvato il Regolamento relativo alla nuova IMU con le relative tariffe, che risultano invariate rispetto all'anno precedente.

Le aliquote della Nuova IMU previste per il 2021 sono le seguenti:

FATTISPECIE IMPONIBILE	ALIQUOTA	DETRAZIONE
Generale	9,95 per mille	
Abitazione Principale	Esente	
A1, A8, A9 e Pertinenze	5,35 per mille	200,00 Euro
Aree Edificabili	9,95 per mille	

Il gettito stimato è di € 502.000,00 per il 2021, 2022 e 2023

TRIBUTO SUI SERVIZI INDIVISIBILI DEI COMUNI – TASI

Il tributo è destinato alla parziale copertura dei servizi indivisibili, come l'illuminazione pubblica, le scuole, le strade, etc.

Tale tributo è stato accorpato alla vecchia IMU con l'istituzione della Nuova IMU a partire dal 2020.

Il gettito stimato è di € 1.500,00 per il 2021, 2022 e 2023

Tassa sul servizio raccolta rifiuti urbani e assimilati - TARI

Alla data di stesura del Bilancio di Previsione 2021/2023 e del DUP, ARERA non ha ancora comunicato le tariffe necessarie per la redazione del PEF 2020.

Per tali motivazioni, il Bilancio di Previsione 2021 e triennale 2021/2023 riporta previsioni di entrata e di spesa in linea con il PEF 2019.

Il gettito stimato è di € 323.659,76 per il 2021, 303.780,00 per il 2022 e 303.780,00 per il 2023

IMPOSTA PUBBLICITA' E DIRITTO PUBBLICHE AFFISSIONI

La gestione è effettuata dal Concessionario STEP SRL corrente in Sorso (SS)

Il canone previsto per l'imposta comunale sulla pubblicità e pubbliche affissioni è pari a:

€ 5.200,00 per il 2021, 2022 e 2023

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

L'attività di accertamento svolta in precedenza ha effetti anche sulle annualità successive e, quindi, sul recupero dell'IMU.

I relativi proventi sono stimati in Euro 2.500,00 per ciascuno degli anni 2021, 2022 e 2023.

FONDI PEREQUATIVI

Dalla nota integrativa emerge quanto segue.

FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE

Come evidenziato nella nota integrativa "L'evoluzione normativa degli ultimi anni ha comportato un sistematico taglio delle risorse a disposizione degli enti locali, in considerazione del fatto che i Comuni debbono concorrere alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica dello Stato, in particolare quelli derivanti dall'appartenenza all'Unione Europea. Il succedersi di queste severe manovre ha determinato un forte impatto negativo negli esercizi passati.

La previsione 2021 è basata su dati provvisori.

La novità più rilevante riguarda la quota perequativa del fondo, basata sulla differenza tra le capacità fiscali e i fabbisogni standard, fissata dal comma 449 lettera c); tale ripartizione è, stata recentemente modificata per il 2019 con la Legge di bilancio 2019 art.1 comma 921, ed attualmente risulta come per l'anno 2018.

La lettera b), del comma 1, dell'art. 1 del D.L. n. 50/2017 prevede ulteriori modalità di accantonamento di somme non distribuite per la perequazione del FSC.

Il comma 449 dell'art.1 della Legge n.232/2016 ha previsto nuove variazioni alle modalità di accantonamento al FSC ed ha definito che la quota destinata ai Comuni venga distribuita sulla base della differenza tra le capacità fiscali ed i fabbisogni standard (viene quindi progressivamente abbandonato il criterio della spesa storica). Pertanto per il triennio 2021/2023, la quota destinata alla perequazione sarà pari al:

- 55% per l'anno 2021,
- 60% per l'anno 2022,

- 65% per l'anno 2023.

Qui in dettaglio la previsione calcolata circa il riparto del fondo di solidarietà comunale a carico del Comune:

			2020 definitivo	2021 previsione
RIPARTO	FONDO	DI	€ 316.012,34	€ 316.000,00
SOLIDARIETA'				

B) TRASFERIMENTI CORRENTI

TRASFERIMENTI DA AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

Vengono evidenziati nella seguente tabella.

DESCRIZIONE	STANZIAMENTO BILANCIO 2020	STANZIAMENTO BILANCIO 2021	STANZIAMENTO BILANCIO 2022	STANZIAMENTO BILANCIO 2023
TITOLO 2				
Contributi minor gettito IMU	2.282,12	2.300,00	2.300,00	2.300,00
Contributo stato finalità diverse	4.617,38	6.000,00	6.000,00	6.000,00
Rimborso per elezioni	zero	5.000,00	0	0
Altri contributi	69434,63	22.500,00	22.500,00	22.500,00
Totale Tipologia Trasferimenti correnti da	76.334,13	35.800,00	30.800,00	30.800,00

ENTRATE EXTRA TRIBUTARIE

Vengono evidenziati nella seguente tabella.

TIPOLOGIA		ANNO 2021	ANNO 2022	ANNO 2023
100 Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	Comp Cassa	124.587,34 134.270,12	124.100,00	124.100,00
200 Proventi derivanti dalle attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	Comp Cassa	10.000,00 12.169,30	10.000,00	10.000,00
300 Interessi attivi	Comp Cassa	100,00 100,00	100,00	100,00
400 Altre entrate da redditi di capitale	Comp Cassa	0,00 198,18	0,00	0,00
500 Rimborsi ed altre entrate correnti	Comp Cassa	204.500,00 261.389,17	194.500,00	194.500,00
TOTALE TITOLI	Comp Cassa	339.187,34 408.126,77	328.700,00	328.700,00

VENDITA DI SERVIZI

In questa voce sono classificate tutte le entrate relative ai servizi erogati a pagamento dal Comune, tra cui i servizi a domanda individuale, i più rilevanti dei quali sono:

Servizio scuolabus e Pre-post scolastico, mentre il Servizio mensa scolastica è stato esternalizzato. Restano tuttavia a carico del Comune tutte le agevolazioni, riduzioni ed esenzioni a termini di Regolamento.

PROVENTI DERIVANTI DALLA GESTIONE DI BENI

In questa sezione sono contabilizzati, tra gli altri, i proventi derivanti da fitti reali di fabbricati e fitti di terreni.

PROVENTI DERIVANTI DALL'ATTIVITÀ DI CONTROLLO DEGLI ILLECITI

Questa voce si riferisce sostanzialmente alle sanzioni per violazioni al codice della strada, quantificate in €. 5.000,00 per le annualità 2021-2023, che sono state previste (secondo quanto riportato nella nota integrativa) sulla base dell'andamento degli accertamenti e degli incassi degli ultimi esercizi, anche in considerazione delle nuove modalità di contabilizzazione previste dai nuovi principi contabili. Una quota di tale risorsa è accantonata a fondo crediti di dubbia esigibilità a copertura del rischio di mancati incassi. Tali proventi, a norma del codice della strada, hanno destinazione vincolata per una quota almeno pari al 50%, che viene destinata a manutenzione strade, segnaletica stradale e attrezzature e mezzi per viabilità e successivamente rendicontata in sede di consuntivo.

RIMBORSI E ALTRE ENTRATE CORRENTI

Rientrano in questa tipologia le entrate derivanti da rimborsi di terzi di spese sostenute dall'ente a vario titolo

Entrate in conto capitale ANNO 2021

CONTRIBUTO MINISTERO INTERNI PER ADEGUAMENTO SANITARIO ENERGETICO SCUOLA SECONDARIA 1° GRADO	€ 800.000,00
CONTRIBUTO MINISTERO INTERNI PER OPERE DI MESSA IN SICUREZZA SISMICA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO	€ 50.000,00
OPERE DI IMPLEMENTAZIONE IMPIANTO DI VIDEOSORVEGLIANZA COMUNALE	€ 50.000,00
OPERE DI REALIZZAZIONE STRUTTURA PER ANZIANI AUTOSUFFICIENTI	€ 300.000,00

Titolo 4° - Entrate in conto capitale ANNO 2022

CONTRIBUTO MISTERO INTERNI PER OPERE DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO	€. 50.000,00
---	--------------

Titolo 4° - Entrate in conto capitale ANNO 2023

CONTRIBUTO MISTERO INTERNI PER OPERE DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO PALAZZO MUNICIPALE	€. 50.000,00
---	--------------

ALTRE ENTRATE IN CONTO CAPITALE - le principali voci di questa tipologia sono le seguenti:

Entrate da permessi di costruire:

In questa voce sono classificati gli ex-oneri di urbanizzazione il cui importo previsto in €. 1.000,00 per il triennio 2021-2023 sono stati destinati esclusivamente al finanziamento di spese di investimento (già indicati nelle tabelle sopra riportate)

Titolo 6° - Accensione di prestiti.

Non sono previste accensioni di prestiti

Titolo 7° - Anticipazione da istituto tesoriere/cassiere

Sono previste anticipazioni di tesoreria in sede di previsione ma si valuterà l'eventuale necessità in corso d'anno provvedendo alla conseguente variazione di bilancio”.

TITOLO 1 - SPESE CORRENTI

Le spese correnti, riepilogate secondo i macro aggregati degli esercizi 2021/2022/2023, sono le seguenti:

TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	PREVISIONI BILANCIO 2021	PREVISIONI BILANCIO 2022	PREVISIONI BILANCIO 2023
Titolo 1 - Spese correnti			
101 Redditi da lavoro dipendente	466.617,27	464.234,63	464.234,63
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	39.427,71	38.393,75	38.393,75
103 Acquisto di beni e servizi	825.521,61	852.605,06	852.624,61
104 Trasferimenti correnti	218.055,90	201.055,90	201.055,90
107 Interessi passivi	22.750,00	18.250,00	14.340,00

108	Altre spese per redditi da capitale	0	0	0
109	Rimborsi e poste correttive delle	3.000,00	3.000,00	3.000,00
110	Altre spese correnti	88.634,61	65.750,66	65.731,11
	TOTALE	1.664.007,10	1.643.290,00	1.639.380,00

REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE

Per la spesa del personale, si rinvia a quanto più sopra evidenziato in proposito.

IMPOSTE E TASSE A CARICO DELL'ENTE - In questa voce sono classificate, come poste principali:

- IRAP dovuta sulle retribuzioni lorde erogate ai dipendenti;
- Tassa di circolazione sui veicoli, calcolata sul parco mezzi in dotazione all'ente: tali spese rientrano nei limiti di spesa per le autovetture di cui al D.L. 78/2010 ed al D.L. 95/2012;
- Imposta di bollo e registrazione, calcolata sull'andamento storico dei contratti e sugli atti da registrare in qualità di soggetto passivo d'imposta: imposta di bollo e registro;

ACQUISTO DI BENI E SERVIZI

Sono classificate in questa voce le spese per gli acquisti di beni e di servizi necessari per garantire il regolare funzionamento e la buona gestione dei servizi.

Le previsioni sono state calcolate (come precisato nella nota integrativa) sulla base dei contratti di appalto in essere attuali e sul fabbisogno storico delle spese

TRASFERIMENTI CORRENTI - in questa voce risultano classificati i contributi annualmente riconosciuti dall'ente a terzi, ed i più rilevanti sono:

- trasferimenti per delega socio assistenziale per €. 77.100,00;

INTERESSI PASSIVI - La spesa per interessi passivi si riferisce alle quote interessi degli ammortamenti dei mutui passivi. L'evoluzione nel triennio dipende dai nuovi mutui accesi e dal termine dei piani di rimborso dei prestiti, giunti alla fine del periodo di ammortamento.

Programma			Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
1	Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	comp	22.250,00	17.750,00	13.840,00
		fpv	0,00	0,00	0,00
		cassa	22.250,00		
2	Quota capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	comp	100.840,00	86.190,00	90.100,00
		fpv	0,00	0,00	0,00
		cassa	100.840,00		
TOTALI MISSIONE		comp	123.090,00	103.940,00	103.940,00
		fpv	0,00	0,00	0,00
		cassa	123.090,00		

Il pagamento annuale delle quote per interessi e capitale incidono sulla capacità di spesa corrente dell'Ente, inducendo riduzioni e tagli a carico dei servizi erogati a favore dei cittadini.

La priorità di ogni Amministrazione deve essere quella di ridurre il debito, al fine di dotare il Comune di una capacità di spesa corrente in linea con le esigenze della comunità. Il comune dovrà, perciò, proseguire nello sforzo di ridurre l'indebitamento.

RIMBORSI E POSTE CORRETTIVE DELLE ENTRATE

In base alla nuova classificazione di bilancio di cui al D.Lgs. 118/2011, in questo macro aggregato sono classificati gli sgravi, i rimborsi e i trasferimenti di quote indebite ed inesigibili di imposte ed entrate e proventi diversi. La previsione è stata operata prudenzialmente sulla base del trend storico

ALTRE SPESE CORRENTI

In questa voce sono classificate tutte le spese che non trovano collocazione nei precedenti macro aggregati.

Fondo di riserva - comprende il fondo di riserva ed il fondo di riserva di cassa.

Il **FONDO DI RISERVA** è iscritto per €. 8.104,53 nel 2021, per €. 8.100,34 nel 2022, per €. 8.080,70 nel 2023. In particolare, lo stanziamento rispetta i limiti previsti dall'art. 166 TUEL, in base al quale lo stanziamento non deve essere inferiore allo 0,30 e non può superare il 2 per cento del totale delle spese correnti di competenza inizialmente previste in bilancio; ai sensi del comma 2bis del citato art. 166, la metà della quota minima prevista dai commi 1 e 2ter è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione. Per il Comune di Pray la percentuale applicata è del 0,5%.

FONDO DI RISERVA DI CASSA: con la nuova contabilità armonizzata, a seguito della reintroduzione della previsione di cassa, è stato previsto l'obbligo di stanziare nel primo esercizio del bilancio di previsione finanziario un fondo di riserva di cassa, non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali, utilizzato con deliberazioni dell'organo esecutivo (art. 166 comma 2quater TUEL): lo stanziamento iscritto in bilancio, rispettoso di tale limite, ammonta ad Euro 50.000,00.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Secondo quanto previsto dal comma 882 dell'art.1 della legge n.205/2017, dall'esercizio 2021 viene meno la gradualità dell'accantonamento contabile in esame, che quindi entra a pieno regime con una percentuale pari al 100%.

In sede di Bilancio di Previsione 2021/2023 si potrà considerare il quinquennio 2015-2019 a norma dell'art.107 bis del D.L. 18/2020.

Il FCDE per il Comune di Pray è risultato pertanto il seguente:

anno 2021	€ 43.100,08
anno 2022	€ 23.220,32
anno 2023	€ 23.220,32.

Nella nota integrativa è precisato che “*grazie alla continua azione di verifica dei Tributi Comunali e della situazione dei solleciti, accertamenti, recupero coattivo e relativi incassi, abbiamo potuto ridurre fortemente l'esposizione degli anni passati e, conseguentemente anche il valore del FCDE, che vede nel triennio la stabilizzazione della situazione ed il deciso miglioramento della quota degli incassi effettivi, che ci permettono la copertura integrale delle spese correnti previste. Possiamo così inoltre*

prevedere un migliore utilizzo dell'avanzo di amministrazione, per spese di investimento tese alla messa in sicurezza del nostro territorio, delle scuole e della viabilità comunale”.

Qui di seguito il dettaglio del calcolo FCDE 2021/2023.

CALECOLO FCDE BILANCIO TRIENNALE 2021/2022/2023	Tot. Accertato	Tot. Riscosso	% Inc/Acc	F.C.D.E. 2021	F.C.D.E. 2022	F.C.D.E. 2023
I.C.I. - (recupero evas. esercizi precedenti)	37.909,21	37.485,28	10,6	106	106	106
I.M.U. - (immobili diversi da abitaz. principale)	1.830.160,11	1.805.550,80	1,34	0	0	0
I.M.U. - (abitaz. principale e pertinenze)	44.227,73	39.849,42	8,9	0	0	0
I.M.U. - (recupero evas. immob. diversi da abitaz. princ.)	234.239,15	94.288,49	31	775	775	775
I.M.U. - (recupero evas. su abitaz. principale)	0	0	0	0	0	0
I.M.U. - Imposta municipale propria (ruoli coattivo)	10.778,00	10.158,81	5,74	0	0	0
Nuova IMU (Legge finanziaria n.160 del 27/12/2019)	0	0	0	0	0	0
T.A.S.I. (Tassa sui servizi indivisibili)	439.752,64	441.603,46	0	0	0	0
T.A.S.I. (recupero evasione)	45.260,43	17.845,55	41,29	619,35	619,35	619,35
Imposta comunale sulla pubblicità e diritti pubbliche affissioni	20.204,00	12.704,00	37,5	1.950,00	1.950,00	1.950,00
Trib. Provinc. Ambient. su TA.RI	0	0	0	0	0	0
Trib. Provinc. Ambient. su TA.RI (recupero evasione)	0	0	0	0	0	0
Trib. Provinc. Ambient. su TA.R.E.S.	0	0	0	0	0	0
Trib. Provinc. Ambient. su TA.R.E.S. (recupero evasione esercizi precedenti)	0	0	0	0	0	0
A.C.I. - Addiz. comunale all' I.R.P.E.F.	1.225.000,00	1.225.472,76	0	0	0	0
Addizionale sul consumo dell'energia elettrica	0	0	0	0	0	0
Trib. Provinc. Ambient. su TA.R.S.U. (T.a.f.a.)	0	0	0	0	0	0
Trib. Provinc. Ambient. su TA.R.S.U. (T.a.f.a.) (recupero evasione su esercizi prec)	0	0	0	0	0	0
Addizionale erariale su TA.R.S.U.	0	0	0	0	0	0
Addizionale erariale su TA.R.S.U. (recupero evasione su esercizi precedenti)	935,6	935,6	0	0	0	0
TA.R.S.U. - Tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani	0	0	0	0	0	0
TA.R.S.U. - Tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (recup evas su eser prec)	12.184,49	12.184,49	0	0	0	0
TA.R.E.S. (Tassa sui rifiuti e sui servizi)	0	0	0	0	0	0
TA.R.E.S. (Recupero evasione TARES)	2.348,18	2.348,18	0	0	0	0
TA.RI (Tassa sui rifiuti)	1.420.636,30	1.333.557,73	6,06	18.045,47	18.045,47	18.045,47
TA.RI (Recupero evasione TARI)	126.632,06	51.053,82	18,5	1.110,00	1.110,00	1.110,00
TA.RI (Tassa sui rifiuti) - ruolo coattivo	10.071,49	0	100	19.879,76	0	0
TA.S.I. (Tassa sui servizi indivisibili)	184.165,70	184.165,70	0	0	0	0
TA.S.I. (recupero evasione TASI)	445,31	445,31	0	0	0	0
Fondo sperimentale di riequilibrio da federalismo fiscale	0	0	0	0	0	0
Diritti di segreteria	10.484,24	10.484,24	0	0	0	0
Diritto fisso su atti separazione/divorzio	112	112	0	0	0	0
Proventi dell'ufficio tecnico comunale (diritti segreteria)	27.064,60	27.064,60	0	0	0	0
Proventi dell'ufficio tecnico comunale (visure catastali)	104	104	0	0	0	0
Diritti per il rilascio delle carte d'identità	12.285,72	12.285,72	0	0	0	0
Proventi dell'illuminazione votiva	74.511,79	74.858,69	0	0	0	0
Proventi di servizi cimiteriali	15.075,00	15.075,00	0	0	0	0
Proventi del servizio di refezione scolastica	144.792,51	144.819,20	0,36	0	0	0
Proventi servizio mensa dipendenti	85,25	85,25	0	0	0	0
Proventi del servizio di trasporto scolastico	23.059,40	22.636,20	1,69	84,5	84,5	84,5
Proventi del servizio pre-post scolastico	17.718,91	17.718,91	0	0	0	0
Proventi del servizio asilo nido (iscrizioni)	122.425,31	122.425,31	0	0	0	0
Proventi del servizio asilo nido (servizio mensa)	16.810,00	16.810,00	0	0	0	0
Centro estivo minori (quote iscrizione)	11.075,20	11.075,20	0	0	0	0
Centro estivo minori (quote refezione)	8.933,50	8.933,50	0	0	0	0
Proventi derivanti dal gioco del tennis	0	0	0	0	0	0
Proventi derivanti dall'utilizzo delle palestre comunali	2.225,00	2.225,00	0	0	0	0
Proventi dalla distribuzione di acqua alla spina	0	0	0	0	0	0
Proventi da pesa pubblica	7.991,00	7.991,00	0	0	0	0
Proventi da gestione teatro e attivita' culturali	0	0	0	0	0	0
Proventi da servizi comunali diversi	41,16	41,16	0	0	0	0
Fitti reali (fabbricati)	58.896,75	57.229,02	2,67	267	267	267
Fitti reali (terreni)	62.788,83	62.437,49	1,02	102	102	102
Proventi da concessioni cimiteriali	27.642,00	27.642,00	0	0	0	0
Canoni occupazione spazi ed aree pubbliche	56.418,68	56.418,68	0	0	0	0
Canoni concessione utilizzo Centro Convegni	1.559,80	1.559,80	0	0	0	0
Canoni concessione utilizzo Sala Polivalente	4.931,00	4.931,00	0	0	0	0
Sovraccanoni bacini imbriferi montani	16.156,54	16.156,54	0	0	0	0
Canone concessione servizio pubblico distribuzione gas metano	212.727,37	212.727,37	0	0	0	0
Sanzioni violazione codice della strada	3.811,17	3.984,87	0	0	0	0
Sanzioni in materia edilizia	27.103,33	27.103,33	0	0	0	0
Sanzioni violazione codice della strada (ruoli coattivi)	1.392,46	1.392,46	0	0	0	0
Interessi attivi da Cassa Depositi e Prestiti	0	0	0	0	0	0
Interessi attivi sulle giacenze di cassa	125,88	125,88	0	0	0	0
Rimborso spese da Servizio Socio Assistenziale per utilizzo locali comunali	0	0	0	0	0	0
Recupero spese varie su affittuari comunali	11.044,67	9.283,01	23,2	116	116	116
Introiti e rimborsi diversi	50.251,86	49.914,95	0,45	45	45	45
Fondi incentivanti il personale (art.113 D.Lgs. 50/2016)	0	0	0	0	0	0
Introiti I.V.A. da reverse charge (commerciale)	6.082,80	6.082,80	0	0	0	0
Rimborso da comuni per personale in convenzione (geometra)	10.352,89	10.352,89	0	0	0	0
Rimborso spese di registrazione contratti	2.007,85	2.007,85	0	0	0	0
TOTALE				43100,08	23220,32	23220,32

Accantonamento del fondo rischi spese legali:

Nessun accantonamento per fondo rischi spese legali.

TITOLO 2- SPESE IN CONTO CAPITALE

Si riporta di seguito la distribuzione delle spese in conto capitale suddivisa per macro aggregati:

TITOLI E MACRO AGGREGATI DI SPESA		ANNO 2021	ANNO 2022	ANNO 2023
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE				
201 Tributi in conto capitale	comp	0	0	0
202 Investimenti fissi lordi ed acquisto terreni	comp	1.201.000,00	51.000,00	51.000,00
203 Contributi agli investimenti	comp	0	0	0
204 Altri trasferimenti in conto capitale	comp	0	0	0
205 Altre spese in conto capitale	comp	0	0	0
TOTALI TITOLO 2		1.201.000,00	51.000,00	51.000,00

ELENCO DEGLI INTERVENTI PROGRAMMATI PER SPESE DI INVESTIMENTO CON LE RISORSE DISPONIBILI.

ANNO 2021

CONTRIBUTO MISTERO INTERNI PER OPERE DI MESSA IN SICUREZZA SISMICA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO	€ 50.000,00
ACQUISTO MATERIALE VARIO ARREDO URBANO (finanziato con proventi Oneri di Urbanizzazione)	€ 1.000,00

Nell'anno 2019 il Comune di Pray ha ricevuto trasferimento vincolato da privato di € 400.000,00, al fine di attivare intervento volto alla realizzazione di struttura per anziani autosufficienti.

L'Amministrazione Comunale nel corso del 2021 intende ampliare la portata economica dell'intervento predetto, da € 400.000,00 a € 700.000,00, mediante richiesta di contributi a Fondazioni Private.

Quanto sopra per poter eseguire maggiori opere riguardanti l'intero edificio che ospiterà la struttura per anziani.

CONTRIBUTI DESTINATI AGLI INVESTIMENTI.

“I contributi destinati agli investimenti sono erogazioni effettuate da un soggetto a favore di terzi, destinate al finanziamento di spese di investimento, in assenza di controprestazione, cioè in assenza di un corrispettivo reso dal beneficiario, a favore di chi ha erogato il contributo. L'assenza del corrispettivo comporta che, a seguito dell'erogazione del contributo, il patrimonio del soggetto erogante si riduce mentre il patrimonio del beneficiario, o degli ulteriori successivi beneficiari, si incrementa. Il rispetto del vincolo di destinazione del contributo (o del trasferimento) non costituisce "controprestazione"”.

ANNO 2021

CONTRIBUTO MINISTERO INTERNI PER ADEGUAMENTO SANITARIO ENERGETICO SCUOLA SECONDARIA 1° GRADO	€ 800.000,00
CONTRIBUTO MINISTERO INTERNI PER OPERE DI MESSA IN SICUREZZA SISMICA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO	€ 50.000,00
OPERE DI IMPLEMENTAZIONE IMPIANTO DI VIDEOSORVEGLIANZA COMUNALE	€ 50.000,00
OPERE DI REALIZZAZIONE STRUTTURA PER ANZIANI AUTOSUFFICIENTI	€ 300.000,00

Titolo IV - RIMBORSO DI PRESTITI

Gli oneri di ammortamento relativi alla quota capitale dei mutui in essere ammontano:

- € 22.167,70 per il 2021,
- € 17.696,92 per il 2022,
- € 13.788,08 per il 2023.

IL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO iscritto in spesa

In fase di previsione, il fondo pluriennale vincolato stanziato tra le spese è costituito da due componenti logicamente distinte:

- 1) La quota di risorse accertate negli esercizi precedenti che costituiscono la copertura di spese già impegnate negli esercizi precedenti a quello cui si riferisce il bilancio e imputate agli esercizi successivi;*
- 2) Le risorse che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, destinate a costituire la copertura di spese che si prevede di impegnare nel corso dell'esercizio cui si riferisce il bilancio, con imputazione agli esercizi successivi.*

L'esigenza di rappresentare nel bilancio di previsione le scelte operate, compresi i tempi di previsto impiego delle risorse acquisite per gli interventi sopra illustrati, è fondamentale nella programmazione della spesa pubblica locale se si pensa alla indispensabilità di tale previsione nel caso di indebitamento o di utilizzo di trasferimenti da altri livelli di governo.

Ciò premesso, si ritiene possibile stanziare, nel primo esercizio in cui si prevede l'avvio

dell'investimento, il fondo pluriennale vincolato anche nel caso di investimenti per i quali non risulta motivatamente possibile individuare l'esigibilità della spesa.

In tali casi, il fondo è imputato nella spesa dell'esercizio in cui si prevede di realizzare l'investimento in corso di definizione, alla missione ed al programma cui si riferisce la spesa e nel PEG (per gli enti locali), è "intestato" alla specifica spesa che si è programmato di realizzare, anche se non risultano determinati i tempi e le modalità.

Nel corso dell'esercizio, a seguito della definizione del cronoprogramma (previsione dei SAL) della spesa, si apportano le necessarie variazioni a ciascun esercizio considerati nel bilancio di previsione per stanziare la spesa ed il fondo pluriennale negli esercizi di competenza e, quando l'obbligazione giuridica è sorta, si provvede ad impegnare l'intera spesa con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione è esigibile. Il FPV sarà stanziato a seguito del riaccertamento ordinario dei residui.

Il Fondo Pluriennale Vincolato calcolato in sede di Rendiconto 2019 ammonta a:

- € 21.660,00 per spese correnti (salario accessorio personale dipendente e indennità di risultato segretario comunale e posizioni organizzative),
- € 115.434,11 per spese in conto capitale (investimenti)

Per il Fondo Pluriennale Vincolato relativo all'anno 2020, lo stesso sarà oggetto di calcolo in sede di Rendiconto 2020.

ELENCO DELLE GARANZIE PRINCIPALI O SUSSIDIARIE PRESTATE DALL'ENTE A FAVORE DI ENTI E DI ALTRI SOGGETTI AI SENSI DELLE LEGGI VIGENTI.

Nessuna garanzia prestata a favore di altri soggetti

ELENCO DEI PROPRI ENTI ED ORGANISMI STRUMENTALIE PARTECIPATE

Le partecipazioni societarie dell' Ente.

Il Comune di Pray partecipa al capitale delle seguenti società:

DENOMINAZIONE	TIPOLOGIA	PARTECIPATA/ CONTROLLATA	DIRETTA/ INDIRETTA	PERCENTUALE %
A.T.A.P. SPA	Società	Partecipata	Diretta	0,06
CO.R.D.A.R. VALSESIA	Società	Partecipata	Diretta	8,00

SPA				
CO.S.R.A.B.	Consorzio	Partecipata	Diretta	1,00
S.E.A.B. SPA	Società	Partecipata	Diretta	1,30
CEV	Consorzio	Partecipata	Diretta	0,009
CONSORZIO COMUNI BIELLESI	Consorzio	Partecipata	Diretta	1,00

Altre partecipazioni e associazionismo

Per completezza, si precisa che il Comune di Pray, oltre a far parte della Unione Montana dei Comuni del biellese Orientale, partecipa ai seguenti Consorzi:

- Consorzio dei Comuni della zona Biellese con la quota annua di €. 1,90 per abitante;
- COSRAB Consorzio smaltimento rifiuti area biellese (Consorzio obbligatorio su base provinciale per la gestione dello smaltimento dei rifiuti)
- Consorzio Energia Veneto CEV (consorzio che funge da centrale di committenza per la fornitura di energia elettrica e servizi connessi)

L'adesione alla Unione Montana e la partecipazione ai Consorzi sono "forme associative" di cui al Capo V del Titolo II del D.Lgs 267/2000 (TUEL)

ORGANISMI PARTECIPATI

Gli organismi partecipati (A.T.A.P. SPA, CO.R.D.A.R. VALSESIA SPA, CO.S.R.A.B., S.E.A.B., SPA e CEV) hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2019. Nessuna delle dette partecipate nell'ultimo bilancio approvato ha presentato perdite che hanno richiesto gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art. 2482-ter del codice civile (Il Consorzio dei Comuni della zona del Biellese è in liquidazione).

Accantonamento a copertura di eventuali perdite della Società S.E.A.B. effettuata in sede di Rendiconto 2019 per € 52.000,00.

Garanzie rilasciate

Nessuna garanzia è stata rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente.

CONSIDERAZIONI

L'organo di revisione, a conclusione di quanto esposto in precedenza, considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- 1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
 - delle previsioni definitive 2020;
 - della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
 - della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
 - della valutazione del gettito accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;

- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compresa la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo e il DUP.

Riguardo agli equilibri di bilancio

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire l'equilibrio di bilancio ai fini della realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica ex art. 1, commi 818, 820 e 821 della legge n. 145/2018. (risultato di competenza dell'esercizio non negativo).

Sono garantiti, altresì:

- l'equilibrio finanziario ex art. 162, comma 6 tuel (*"Il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e garantendo un fondo di cassa finale non negativo. Inoltre, le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative ai trasferimenti in c/capitale, al saldo negativo delle partite finanziarie e alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti, con l'esclusione dei rimborsi anticipati, non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata, ai contributi destinati al rimborso dei prestiti e all'utilizzo dell'avanzo di competenza di parte corrente e non possono avere altra forma di finanziamento, salvo le eccezioni tassativamente indicate nel principio applicato alla contabilità finanziaria necessarie a garantire elementi di flessibilità degli equilibri di bilancio ai fini del rispetto del principio dell'integrità*);

- l'equilibrio finanziario di parte capitale;

- l'equilibrio del fondo pluriennale vincolato (paragrafo 9.4 Allegato n. 4/1 al D.Lgs 118/2011 Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio *«L'importo complessivo dei fondi pluriennali iscritti tra le entrate di ciascun esercizio considerato nel bilancio corrisponde all'importo degli stanziamenti di spesa complessivi dell'esercizio precedente riguardanti il fondo pluriennale»*).

- l'equilibrio dei servizi per conto terzi e delle partite di giro;

- l'equilibrio di cassa, ex art. 162, comma 6 tuel (*"Il bilancio di previsione è deliberato in pareggiogarantendo un fondo di cassa finale non negativo"*);

a) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili, in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, e congrue, in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

b) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi

compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP 2021/2023 semplificato e sulla Nota di aggiornamento dello stesso DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare l'equilibrio di bilancio ai fini della realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica ex art. 1, commi 818, 820 e 821 della legge n. 145/2018. (risultato di competenza dell'esercizio non negativo);

pertanto,

esprime parere favorevole

sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

firmato digitalmente
L'organo di revisione
Dr. Vito Continella